



SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr.LXXV/	364
Data	20.04.2016

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

AVIZ

la proiectul de lege privind supravegherea macroprudențială a sistemului financiar național

Comisia pentru Afaceri Europene, prin adresa nr. **L367/2015** din data de 13.04.2016, a fost sesizată de către Biroul Permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării avizului asupra **Proiectului de lege privind supravegherea macroprudențială a sistemului financiar național (L365/2015)**, ca urmare a cererii de reexaminare formulată de Președintele României.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare înființarea Comitetului Național pentru Supravegherea Macroprudențială, structură inter-instituțională, fără personalitate juridică, între BNR, Autoritatea de Supraveghere Financiară și Guvern, cu rol în a asigura coordonarea supravegherii macroprudențiale la nivel național și menținerea stabilității financiare. Prin acest proiect se transpun parțial dispoziții din Directiva 2013/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 cu privire la accesul la activitatea instituțiilor de credit și supravegherea prudențială a instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, de modificare a Directivei 2002/87/CE și de abrogare a Directivelor 2006/48/CE și 2006/49/CE, publicată în JOUE nr.L 176 din 27 iunie 2013.

În raport de obiectul specific de reglementare, la nivelul dreptului european derivat, prezintă incidență directă dispozițiile Regulamentului (UE) nr.1092/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind supravegherea macroprudențială la nivelul Uniunii Europene a sistemului financiar și de înființare a unui Comitet european pentru risc sistemic, norme juridice obligatorii și direct aplicabile în ordinea națională a statelor membre, inclusiv a României, conform art.288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

La nivelul aceleiași legislații europene derivate, în contextul aplicării nemijlocite a Regulamentului (UE) nr.1092/2010, prezintă deopotrivă o relevanță aparte în raport de obiectul specific al demersului legislativ de față, Recomandările Comitetului European pentru Risc Sistemic (CERS) în materie, anume Recomandarea CERS /2011/3 din 22 decembrie 2011 privind mandatul macroprudențial al autorităților naționale și Recomandarea CERS /2013/1 din 4 aprilie 2013 privind obiectivele intermediare și instrumentele politicii macroprudențiale, pe care inițiatorul își propune să le implementeze, în acord cu obligațiile ce incumbă României, derivate din calitatea sa de stat membru al UE.

În ședința din data de 19 aprilie 2015, Comisia pentru Afaceri Europene a analizat proiectul legislativ trimis la promulgare și cererea de reexaminare și a hotărât, cu majoritate de voturi, adoptarea cererii de reexaminare și a unui **aviz favorabil, cu amendamente la forma trimisă la promulgare, care se regăsesc în anexă la prezentul aviz.**

Potrivit prevederilor art. 75 alin (1) din Constituția României și ale art. 88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

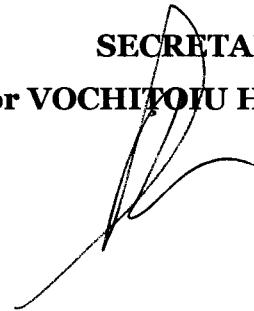
PREȘEDINTE,

Senator BOAGIU Anca Daniela



SECRETAR,

Senator VOCHITOIU Haralambie



Domnului senator Arcaș Viorel, președinte al Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.

Anexa

**Amendamente admise
la
proiectul de lege privind supravegherea macroprudențială a sistemului financiar național - L367/2015
aflat în procedură de reexaminare la cererea Președintelui României**

Nr. crt	Text proiect de lege	Amendamente	Motivație
1.	Art. 4 (2) Destinatarii recomandărilor sau avertizărilor Comitetului, prevăzuți la alin.(1) trebuie să adopte măsurile corespunzătoare, inclusiv emiterea de reglementări, în vederea respectării recomandărilor sau, după caz, să întreprindă acțiuni în vederea diminuării riscurilor asupra cărora au fost avertizați. Destinatarii trebuie să informeze Comitetul cu privire la măsurile adoptate sau să furnizeze o justificare corespunzătoare în cazul în care nu au adoptat astfel de măsuri.	Art. 4 (2) Destinatarii recomandărilor sau avertizărilor Comitetului, prevăzuți la alin.(1), adoptă măsurile corespunzătoare, inclusiv emiterea de reglementări, în vederea transpunerii recomandărilor sau, după caz, întreprind acțiuni în vederea diminuării riscurilor asupra cărora au fost avertizați. Destinatarii informează Comitetul cu privire la măsurile adoptate sau furnizează o justificare corespunzătoare în cazul în care nu au adoptat astfel de măsuri.	Imperativul “trebuie” folosit în textul inițial nu respectă paragraful (1) al art. 109 din Constituție prin faptul că Guvernul răspunde pentru întreaga sa activitate și politicile sale economice doar în fața Parlamentului și a electoratului, și nu în fața Comitetului Național pentru Supraveghere Macroprudențială, așa cum poate fi interpretat în textul inițiatorilor. Comitetul, așa cum reiese din restul textului proiectului de lege, are doar rol consultativ, de coordonare în ceea ce privește supravegherea macroprudențială și formulează recomandări, neputând obliga Guvernul să ia anumite măsuri.

Nr. crt	Text proiect de lege	Amendamente	Motivație
2.	<p>Art. 11 (2) Persoanele care au deținut sau dețin calitatea de membru al Consiliului general și, respectiv, al unui comitet tehnic, precum și persoanele care au lucrat sau lucrează în cadrul secretariatului Comitetului, nu răspund civil sau penal pentru îndeplinirea sau omisiunea îndeplinirii oricărui act sau fapt în legătură cu exercitarea, în condițiile legii, a atribuțiilor legate de activitatea Comitetului, dacă aceștia au acționat cu bună credință.</p>	<p>La articolul 11, alineatul (2) se elimină.</p>	<p>Alin. (2) al art. 11 instituie un nou tip de imunitate ce excede cadrul constituțional, drept urmare se solicită eliminarea lui.</p>